

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
**20 сентября 2018**  
Четверг  
№ 161 (2885)



**Владимир Якушев,**  
министр строительства и ЖКХ

Если Госдума примет закон о реновации, Минстрой распространит московский опыт на всю Россию

ЗАКОНОПРОЕКТ, С. 13 →

ФОТО: Дмитрий Ткачук/ТАСС

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС  
Московская биржа, 19.09.2018

1134,1 ↑  
пункта

Цена нефти BRENT  
Bloomberg, 19.09.2018, 20:00 мск

\$79,26 ↑  
за баррель

Международные резервы  
России ЦБ, 07.09.2018

\$459,4 ↓  
млрд

Курсы валют ЦБ  
20.09.2018

\$1= ↓  
₽67,01

€1= ↓  
₽78,36

**СКАНДАЛ** Четыре вопроса о последствиях отмены итогов голосования в Приморье

# Выборы через край

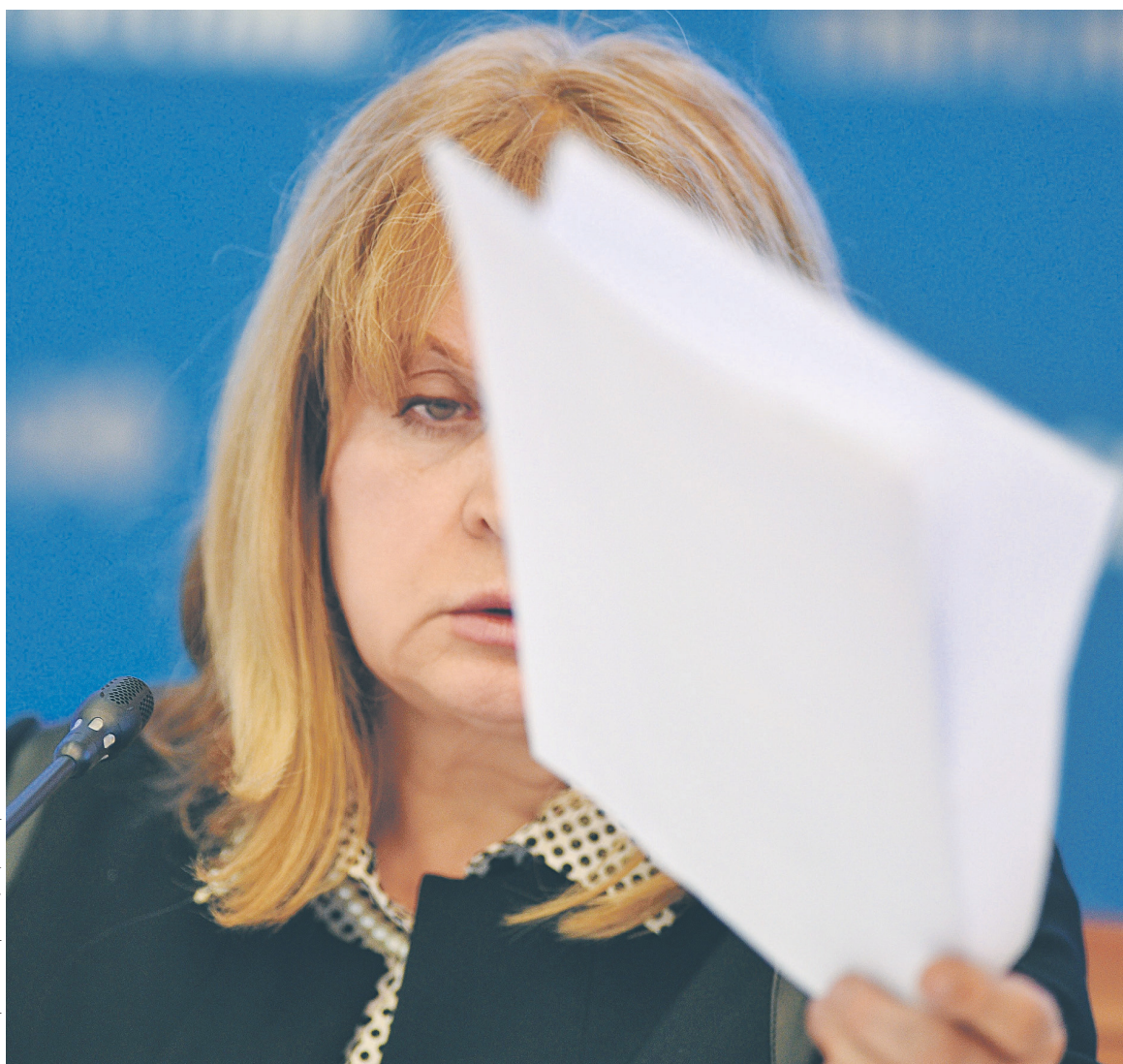
ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
НАТАЛЬЯ ГАЛИМОВА

**ЦИК предложила признать губернаторские выборы в Приморском крае недействительными. Победу кандидату от власти на новых выборах это не гарантирует, но может подстегнуть протестное голосование в других регионах.**

## 1. Почему отменили выборы в Приморье?

Центральная избирательная комиссия рассматривала два сценария разрешения кризиса в Приморье — отмена голосования на нескольких участках без пересмотра результатов выборов или полная отмена итогов голосования. Об итоговом решении сообщила в среду глава ЦИК Элла Памфилова: из-за нарушений определить победителя невозможно, необходимы новые выборы. Они пройдут в декабре, сказала председатель ЦИК.

Власти приняли решение об отмене выборов по принципу наименьшего зла, уверен политолог Николай Миронов: это решает задачу сохранения контроля за регионом и выводит из-под удара ЦИК. Если бы власти не решились отменить итоги голосования из-за многочисленных нарушений, это могло бы вызвать



Председатель Центризбиркома Элла Памфилова заявила, что из-за нарушений в Приморье определить победителя невозможно

недоверие к федеральным выборам и предстоящим вторым турам в других регионах, добавляет эксперт. «Обе задачи в итоге решены: контроль сохранится, [кандидат от КПРФ Андрей] Ищенко не стал губернатором; ЦИК красиво и честно рекомендует отменить результаты выборов. Но в действительности это всего лишь передышка. Проблема отложена, но не решена», — полагает Миронов.

С ним согласен президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов. «Ситуация в Приморье выглядела как маленький путч и подрывала доверие к системе и внутри, и вовне. Ситуативно власть урегулировала политический кризис, но вопросы остались», — говорит он.

Кремль явно не хотел отдавать регион коммунистам, но при этом не мог проигнорировать нарастающий протест со стороны жителей и пошел по пути отмены выборов вместо признания победы Ищенко, резюмирует политконсультант Дмитрий Фетисов.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 2 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

 **HENDERSON**  
25 ЛЕТ СТИЛЯ

**ДУМАЙТЕ О ГЛАВНОМ,**  
А ВОПРОСЫ СТИЛЯ ДОВЕРЬТЕ HENDERSON

HENDERSON.RU | 8 800 333 57 75



**ГАРИК МАРТИРОСЯН**  
телеведущий, шоумен,  
продюсер



Реклама. Флагманский салон. Москва, Тверская ул., д.6, стр.1

РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК

И.о. главного редактора:

**Игорь Игоревич Тросников**Арт-директор: **вакансия**Выпуск: **Игорь Климов**

Руководитель фотослужбы:

**Алексей Зотов**Фоторедактор: **Александра Николаева**Верстка: **Константин Кузниченко**Корректура: **Марина Колчак**

Информационно-аналитический центр:

**Михаил Харламов**Продюсерский центр: **Юлия Сапронова**Инфографика: **Илья Жериков**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК:

**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**

Главный редактор rbc.ru

и ИА РосБизнесКонсалтинг:

**вакансия**

Главный редактор журнала РБК:

**Валерий Игуменов**

Первый заместитель главного редактора:

**Петр Канаев**

Заместители главного редактора:

**Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин,****Ирина Парфентьева, Анна Пустякова**

Руководитель фотослужбы:

**Игорь Бурмакин**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: **Анна Балашова**Банки и финансы: **вакансия**Свой бизнес: **Николай Гришин**

Индустрия и энергоресурсы:

**Тимофей Дзядко**Политика и общество: **Кирилл Сироткин**Мнения: **Андрей Литвинов**Спецпроекты: **Денис Пузырев**Потребительский рынок: **Сергей Соболев**Экономика: **Иван Ткачев**

Международная политика:

**Полина Химшиашвили**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,

ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177

Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru

Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**

Газета зарегистрирована в Федеральной

службе по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых

коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства

массовой информации ПИ № ФС77-63851

от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,

стр. 1

E-mail: business\_press@rbc.ru

Директор издательского дома «РБК»:

**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:

**Людмила Гурей**

Коммерческий директор

издательского дома «РБК»:

**Анна Брук**

Директор по корпоративным

продажам LifeStyle:

**Ольга Ковгунова**

Директор по рекламе сегмента авто:

**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:

**Андрей Сикорский**

Директор по распространению:

**Анатолий Новгородов**

Директор по производству:

**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:

«Роспечать», «Пресса России»,

подписной индекс: 19781

«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:

Телефон: (495) 363-1101

Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан

в ОАО «Московская газетная типография»

123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1

Заказ № 2050

Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00

Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов

допускается только по согласованию

с редакцией. При цитировании ссылка

на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2018

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

ФОТО: Юрий Смиток/ТАСС

Андрей Тарасенко не сохранит пост врио губернатора Приморья до новых выборов, участия в них он принимать не будет, считают источники РБК

Четыре вопроса о последствиях отмены итогов голосования в Приморье

# Выборы через край

→ О КОНЧАНИИ. НАЧАЛО НА С. 1

Решение ЦИК отменить выборы в Приморье поддержал Владимир Путин, рассказал РБК федеральный чиновник. О том, что президент был в курсе ситуации с выборами, в среду заявила Памфилова: «У меня есть в его лице поддержка по принципиальной позиции по поводу организации и проведения выборов».

## 2. Кто пойдет на выборы в декабре?

Самым вероятным сценарием будет смена Тарасенко на посту врио губернатора — чтобы его преемник победил через три месяца.

Тарасенко не сохранит пост врио губернатора Приморья до новых выборов, участия в них он принимать не будет, рассказали РБК два федеральных чиновника. «Если он не смог победить

## Основания для отмены выборов

16 сентября во время второго тура выборов на протяжении всего подсчета голосов лидировал кандидат от КПРФ Андрей Ищенко, а врио губернатора Андрей Тарасенко отставал на 6–8%. Однако при подсчете последних протоколов ночью вперед вдруг вышел Тарасенко. Коммунисты и команда Тарасенко взаимно обвинили друг друга в фальсификациях, Ищенко призвал к протестам, а председатель ЦК компартии Геннадий Зюганов обратился к Владимиру Путину с требованием создать комиссию

по расследованию фальсификаций на выборах в Приморье.

### Захваченные ТИК

Крайизбирком уже принял решение об отмене голосования на 13 участках в Советском районе Владивостока. «Выяснили, что примерно 24 тыс. голосов было бездарно вброшено. Будем отдельно разбираться, по чьей вине это произошло. ТИК захватывали фактически совершенно случайные люди, и с ними [с протоколами] могла произойти любая трансформация, поскольку была очень маленькая разница ме-

жду результатами кандидатов», — заявила 19 сентября председатель ЦИК. Кроме того, комиссия Центризбиркома установила, что данные об итогах голосования на 19 избирательных участках в Уссурийске и Артеме после ввода в ГАС «Выборы» были изменены и введены в систему повторно, что «повлекло существенное изменение итогов голосования по соответствующим ТИК», сказала Элла Памфилова. Она пообещала передать материалы о нарушениях в правоохранительные органы. ЦИК рекомендовала

крайизбиркому отменить результаты выборов, свое решение региональная комиссия объявит 20 сентября.

### Жалобы в обе стороны

Во время выборов жалобы поступали на обоих кандидатов, подчеркнула глава ЦИК, по итогам голосования обнаружилось участие с 100% голосов как за кандидата от КПРФ Андрея Ищенко, так и за врио губернатора Андрея Тарасенко. «Так что это не игра в одни ворота», — заявила Памфилова.



Анастасия Ракова стала столичным вице-мэром по социальным вопросам

# Дама на зама

ВЛАДИСЛАВ ГОРДЕЕВ,  
ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
ПОЛИНА ЗВЕЗДИНА,  
НАТАЛЬЯ ГАЛИМОВА

**Сергей Собянин произвел ряд перестановок в столичном правительстве — из него уходит Леонид Печатников. Освободившуюся позицию вице-мэра заняла Анастасия Ракова — самый влиятельный человек в команде московского мэра.**

## Перестановки в Москве

Вступивший в должность мэра Москвы Сергей Собянин 19 сентября объявил состав нового столичного правительства. В нем не будет Леонида Печатникова, который прежде занимал должность вице-мэра по социальным вопросам. Как сообщается в блоге Сергея Собянина, Печатников переходит на другую работу.

«Человек он практический, замечательный доктор, и чиновничья работа ему была не совсем по душе, о чем он не раз мне говорил. Я очень благодарен ему, что он согласился, правда, с большим трудом и неохотой, но все же согласился поработать какое-то время в правительстве Москвы», — написал Собянин. Он поблагодарил Печатникова и выразил надежду, что тот останется советником мэра.

На место Печатникова назначена бывший руководитель аппарата мэра Анастасия Ракова — самый близкий к Собянину чиновник столичного правительства, она знакома с мэром еще со времен работы в парламенте ХМАО, где Собянин был спикером в 1990-е годы. «Ведомости» связали отставку Печатникова с его конфликтом с Раковой, в мэрии эту информацию не комментировали.

Аппарат столичного правительства теперь возглавит Наталья Сергунина, которая была вице-мэром по экономической политике. Заместителем мэра по экономике стал Владимир Ефимов. «Молодой, современный, способный человек, ранее работал руководителем департамента», — охарактеризовал его Собянин.

Четыре заместителя мэра сохранили свои посты и направ-



В новой должности Анастасия Ракова будет курировать департаменты здравоохранения, образования, культуры, труда и соцзащиты населения, культурного наследия

ления деятельности — это Марат Хуснуллин (градостроительная политика), Александр Горбенко (информационная политика), Петр Бирюков (ЖКХ и благоустройство), Максим Ликсутов (транспорт).

Сергей Собянин также выдвинул своего кандидата в сенаторы — как и писал РБК, им стал бывший помощник президента по военно-техническому сотрудничеству Владимир Кожин.

Министры правительства и префекты округов пока не назначены.

## Давно хотел уйти

По словам собеседника РБК в мэрии, Печатников последние два года просился в отставку. О готовящемся уходе главы соцблока знали ближайшие сотрудники вице-мэра, рассказывал РБК руководитель одного из подотчетных Печатникову учреждений.

Два близких к мэрии источника РБК сказали, что Сергунина в городской администрации будет курировать внутриполитический блок, за который прежде отвечала

статус куратора выборов институализируют, говорит политолог Константин Калачев. «Заместитель главы города по социальным вопросам — это по сути человек, который работает с лояльными властью избирателями и отвечает за рейтинг первого лица, обеспечивает результат голосования. Ракова станет драйвером всех избирательных кампаний в Москве после ухода Печатникова, который проводил не самые популярные реформы в столице», — полагает эксперт.

## Из врачей в чиновники

62-летний Печатников — профессиональный врач, он окончил Первый Московский медицинский институт им. И.М.Сеченова в 1979 году и до 2010 года работал по профессии — на Военно-медицинском факультете при Центральном институте усовершенствования врачей, в Центральной республиканской клинической больнице Минздрава РСФСР, ГКБ № 67 Москвы. С 2004 по 2010 год он был главным врачом Европейского медицинского центра и, по данным Forbes, был его миноритарным акционером.

В мэрию он пришел вместе с Собяниным — сперва на должность руководителя департамента здравоохранения города. В 2012 году Печатников сменил ушедшую в федеральное правительство Ольгу Голодец на посту вице-мэра по вопросам социального развития. Печатников подвергся жесткой критике за масштабную реформу здравоохранения, которая началась в Москве в 2012 году и в ходе которой многие больницы объединили, превратив в многофункциональные центры.

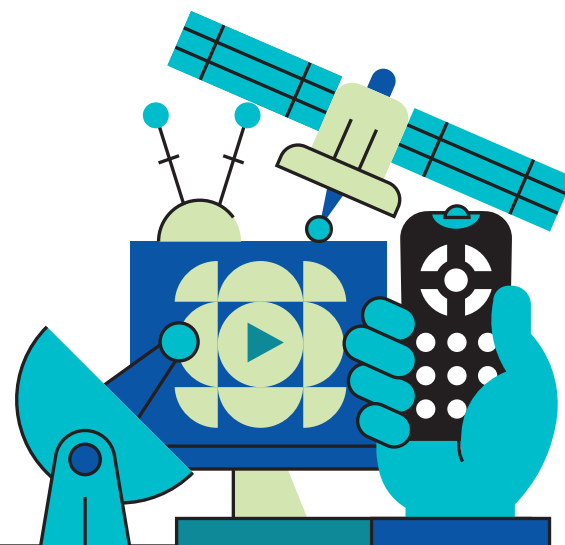
Помимо здравоохранения Печатников курировал в правительстве департаменты образования, культуры, труда и соцзащиты населения, культурного наследия и т.п. Среди прочего он курировал реформу создания из детсадов и школ образовательных комплексов с подушевым финансированием, из-за чего школам пришлось бороться за количество учеников. При этом зимой 2018 года Печатников заступился за врача Елену Мисюрину, осужденную за гибель пациента. «Наиболее абсурдным мне представляется то, что она осуждена по статье, которая предусматривает умысел, а это вообще беспрецедентный случай. Благодарю вас за то, что сумели так сплотиться, и каждый из вас, думаю, должен испытывать гордость за то, что вы выступили единым фронтом», — заявлял Печатников в выступлении на конференции столичных врачей. Он пообещал «сделать все, чтобы защитить коллегу». 16 апреля Московский городской суд отменил приговор Мисюриной и вернул его в прокуратуру для устранения процессуальных нарушений. ■

## Второй срок Сергея Собянина

На состоявшихся 9 сентября выборах мэра Москвы Сергей Собянин победил, набрав более 70%. Его инаугурация прошла в понедельник, 17 сентября. Церемония прошла в концертном зале «Зарядье», ее посетил президент Владимир Путин. Собянин принес присягу и официально вступил в должность мэра Москвы. Указ об отставке столичного правительства Собянин подписал сразу же после вступления в должность. Все члены московского правительства до формирования нового состава продолжали исполнять свои полномочия. Кроме них от должностей были освобождены также префекты и руководители органов исполнительной власти, пресс-секретарь мэра.

## Телеком 2018: диалог в поиске новых решений на пути к цифровой экономике

25 сентября,  
Ritz-Carlton



Программа: Ангелина Худадян — akhudadyan@rbc.ru, +7 925 534 51 24  
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84  
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

\* Ритц-Карлтон

2018 год. Реклама. 18+

39-я СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА-ЯРМАРКА  
**НЕДВИЖИМОСТЬ 2018**  
ОТ ЛИДЕРОВ 27 – 30 СЕНТЯБРЯ

Со-организатор:

 Абсолют Банк



 ИНГЕОЦЕНТР

 ГА А С

Партнеры:

Пленарная сессия

## Рынок недвижимости 2019: работа в новых условиях

28 сентября,  
Гостиный двор



Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11

\*Российский форум лидеров рынка недвижимости (O+),  
Недвижимость от лидеров 2018 (O+), АКБ «Абсолют Банк» (ПАО)

2018 год. Реклама. 18+

ДИПЛОМАТИЯ О чем лидеры двух Корей договорились в Пхеньяне

# Мир по линии разграничения

АЛЕКСАНДР АТАСУНЦЕВ

На саммите в Пхеньяне лидеры Северной и Южной Кореи договорились создать буферную зону для предотвращения военных инцидентов и демонтировать в КНДР два ядерных объекта. Однако неясно, когда страны смогут заключить мирный договор.

## «Эпоха мира и процветания»

Второй день стартовавшего 18 сентября в столице КНДР межкорейского саммита завершился принятием лидерами двух стран совместного заявления. На пресс-конференции по итогам переговоров Ким Чен Ын заявил, что реализация содержащихся в нем мер позволит приблизить «эпоху мира и процветания» — с 1950 года страны де-юре находятся в состоянии войны (Сеул и Пхеньян так и не заключили мир после окончания активных боевых действий в 1953 году). Ким также выразил намерение посетить Сеул до 2018 года, сообщает сайт президента Мун Чжэ Ина. Если такой визит состоится, он станет первым в истории — ни один северокорейский лидер никогда не был в столице Южной Кореи.

Мун после переговоров отметил, что стороны приблизились к решению проблемы денуклеаризации Корейского полуострова. По его словам, страны впервые решились на «конкретные шаги» в этом направлении: Северная Корея закроет ракетный полигон Тонхчан и остановит работу ядерного реактора в Йонбене.

Эта встреча лидеров двух Корей, которая завершится 20 сентября их совместной прогулкой на гору Пэкту, имеющую для всех корейцев символическое значение (она упоминается в гимнах обеих стран), — уже третья в этом году и пятая в истории (предыдущие прошли в 2000 и 2007 годах). Первый раз в 2018 году они общались в южной части демилитаризованной зоны на границе Северной и Южной Кореи в апреле. Тогда была подписана декларация, которая предполагает прекращение взаимной пропагандистской активности, соединение железных дорог и решение вопроса разделенных семей. Менее чем через месяц, в мае, лидеры встретились еще раз, также у демаркационной линии. 12 июня в Сингапуре Ким Чен Ын впервые встретился с президентом США Дональдом Трампом. Саммит завершился принятием совместного заявления о полной ликвидации ядерного военного потенциала Северной Кореи в обмен на гарантии безопасности со стороны США.

Сентябрьские договоренности двух лидеров Трамп назвал «очень воодушевляющими». «Ким Чен Ын согласился разрешить допуск ядерных инспекторов, приступить к финальным переговорам, пол-



Перед встречей лидеров Южной и Северной Кореи Мун Чжэ Ина (на фото слева) и Ким Чен Ына страны подписали соглашение в военной сфере. Его цель — снизить напряженность на границе и предотвратить случайные столкновения

ностью разобрать тестовый полигон и платформу для запуска ракет в присутствии международных экспертов», — перечислил он результаты саммита в Twitter.

## Старое и новое

Незадолго до того, как корейские лидеры приняли совместное заявление, главы оборонных ведомств КНДР и Южной Кореи Но Гван Чхоль и Сон Ён Му подписали всеобъемлющее соглашение в военной сфере. Его цель — снизить напряженности между двумя

странами и предотвращение случайных военных столкновений, документ также конкретизирует действия по разрядке обстановки на границе, о чем Ким и Мун принципиально договорились в ходе апрельского саммита.

Страны собираются подать совместную заявку на проведение Олимпийских игр в 2032 году и пообещали отправить на летние Олимпийские игры в 2020 году в Токио единую команду спортсменов

на Южном Востоке РАН Василий Кашин. Например, в 2007 году КНДР уже демонтировала ядерный реактор в Йонбене, однако в 2009 году из-за осложнившихся отношений с Западом вновь запустила его. Однако эксперт считает принципиально новым то, что теперь сторонам, кроме прочего, удалось согласовать меры по укреплению доверия в военной сфере. «Потенциально эти соглашения могут ока-

заться прорывными, так как на протяжении всей послевоенной истории Корей трения и сприкосновения вдоль демаркационной линии регулярно приводили к стычкам и военным конфликтам», — говорит он.

## Шаги к единству

18 сентября на открывающем саммит банкете Мун и Ким произнесли тост «за единство» двух Корей, а в течение переговоров стороны всячески подчеркивали теплый характер встречи. Лидеры договорились провести до конца года «эпохальную церемонию» соединения железных дорог двух государств. Кроме того, страны собираются подать совместную заявку на проведение Олимпийских игр в 2032 году и пообещали отправить на летние Олимпийские игры в 2020 году в Токио единую команду спортсменов.

В дополнение к этому анонсированы восстановление постоянного павильона для встреч разделенных войной семей в районе горы Кымган и старт проработки по линии Красного Креста возможности проведения видеомостов для таких семей, установления между ними постоянного канала обмена видеосообщениями. Сеул также объявил о запуске нового телеканала о Северной Кореи, который будет рассказывать о культуре и быте северян.

Несмотря на теплую атмосферу и множество дружелюбных заявлений, проходящий в Пхеньяне

саммит нельзя назвать «прорывным», считает сотрудник Центра корейских исследований Института Дальнего Востока РАН Константин Асмолов. О «самом важном» — денуклеаризации — лидеры говорили «меньше, чем следовало», полагает эксперт: «Этот вопрос упирается в проблему санкций, которые США пока снимать не собираются, и здесь от Муна не зависит ничего».

Накануне поездки президента Южной Кореи в КНДР госсекретарь США Майк Помпео и глава МИД Южной Кореи Кан Гён Хва подтвердили важность сохранения давления на Северную Корею. Пхеньян, в свою очередь, тоже не спешит идти навстречу, говорит Асмолов, так как ему нужны гарантии того, что следующая после Трампа администрация не пересмотрит смягчение санкционного режима, даже если оно произойдет.

Асмолов также подчеркивает, что по-прежнему нет никакого прогресса в заключении мирного договора между двумя Кореями. Без подвижек в этом вопросе планы Кима посетить Южную Корею сложнореализуемы, продолжает эксперт, потому что согласно закону о национальной безопасности Южной Кореи от 1948 года КНДР является незаконной политической организацией, а ее лидер подлежит аресту. Более того, 3-я статья Конституции Южной Кореи считает суверенной территорией Южной Кореи весь полуостров, напоминает эксперт. ■

**ИНТЕРНЕТ** Американские эксперты обнаружили новую российскую кампанию в Twitter

## Политику США в Сирии бьют из соцсетей

ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

**Американские эксперты обнаружили, что в Twitter ведется информационная кампания, направленная на то, чтобы дезавуировать выдвинутые в адрес Дамаска обвинения в использовании химоружия. Ее «почти наверняка» инициировала Россия.**

Порядка 20% сообщений в Twitter, критиковавших точку зрения Запада, согласно которой Дамаск причастен к апрельской химической атаке в Сирии, могли быть частью организованной информационной кампании. Такой вывод содержится в докладе авторитетного американского Центра исследований в области нераспространения им. Джеймса Мартина (CNS) Миддлберийского института международных исследований в Монтерее. За сетевыми усилиями по дискредитации политики США в Сирии «почти наверняка» стоит Москва, утверждает в документе. Само сирийское государство не обладает ресурсами для проведения информационных кампаний в Twitter, установили эксперты CNS, проанализировавшие активность более 3 тыс. пользователей Twitter с 28 марта по 5 мая 2018 года, в сообщениях которых упоминался Дональд Трамп и тема химатаки в сирийском городе Дума.

### Асад под защитой троллей

Как утверждают авторы доклада, сотрудники CNS Джек Нассетта и Итан Фект, вскоре после атаки 7 апреля в социальной сети Twitter резко возросла активность аккаунтов, критиковавших позицию США и других западных стран в отношении Асада. Самая популярная тактика троллей — попытка выдать себя за представителей правого движения в США и сторонников Трампа, разочаровавшихся в политике президента и грозивших не голосовать за него на выборах в 2020 году. Тролли также возлагали вину за организацию химатаки на террористов и предупреждали о риске военной эскалации с Россией в случае на-

несения Западом удара по Сирии. Часть участвовавших в интернет-кампании аккаунтов являлись ботами, то есть управлялись не людьми, а программами, уточняют авторы доклада.

Сообщения троллей были рассчитаны на аудиторию западных стран, констатируют Нассетта и Фект. «Большинство акторов [в Twitter] пытались повлиять на политический дискурс в Америке, но часть сообщений были рассчитаны на аудиторию в государствах Западной Европы. Это может указывать на верную оценку Россией того обстоятельства, что ответ (Запада — США) на действия Сирии будет реализован в рамках коалиционных усилий», — пишут аналитики CNS.

Эксперты CNS привели ряд признаков, по которым им удалось выявить российских троллей: странные названия Twitter-аккаунтов (иногда они представляют из себя случайный набор букв и символов), использование некоторыми аккаунтами фотографий других людей или малоизвестных политиков. Многие аккаунты в Twitter, которые критиковали политику США в Сирии, заимствовали фото из профилей российских пользователей, отмечают авторы документа. Среди активных в апреле троллей были и те, которые ранее критиковали Запад из-за его обвинений в адрес Москвы в связи с покушением на Сергея и Юлию Скрипаль в британском Солсбери, обратили внимание аналитики.

Кроме того, они указали на ошибки во многих сообщениях троллей. «Например, в апреле 2018 года тролли создавали контент на трех языках — английском, французском и итальянском. При этом контент на английском и французском, скорее всего, не был создан носителями языка и, вероятно, был составлен с помощью использования программ-переводчиков», — отмечается в опубликованном 12 сентября докладе.

### Обезвредить ботов

Эксперты CNS призвали технологические компании активнее выявлять аккаунты, которые были созданы сразу после громких по-

литических событий. Многие из них являются фейковыми, указывают Нассетта и Фект. Они также рекомендуют удалять аккаунты, которые используют автоматические скрипты, то есть те, которые не управляются реальными пользователями.

Для выявления троллей разработчики могут создать скрипты (программу), которые анализируют популярные соцсети и через их API (application programming interface, программный интерфейс приложения) изучают все открытые посты пользователя, рассказал РБК Илья Шарапов, руководитель аналитического подразделения по информационной безопасности компании ТСС, специализирующейся на разработке продуктов для комплексного обеспечения информационной безопасности. «С помощью таких средств можно составить профиль человека: откуда он, о чем обычно говорит, что пишет, чем интересуется», — пояснил эксперт. Если такой пользователь зарегистрировался недавно, добавил Шарапов, до появления подозрительных

Самая популярная тактика троллей — попытка выдать себя за представителей правого движения в США и сторонников Трампа, разочаровавшихся в политике президента и грозивших не голосовать за него на выборах в 2020 году

публикаций редко комментировал политические новости и вообще мало публиковался, «почти наверняка он бот». К признакам тролля Шарапов также отнес использование фейковых фотографий (знаменитостей или других пользователей) и отсутствие в аккаунте авторского контента.

## Что произошло в сирийской Думе

7 апреля 2018 года правительственные войска атаковали последний очаг сопротивления оппозиции в Восточной Гуте — город Дума, сообщало сирийское агентство SANA. Reuters со ссылкой на повстанцев сообщил 7 апреля, что правительственная армия сбросила на мирных жителей в Думе бомбу с химикатами. С симптомами отравления химическими веществами скончались более 40 человек, передавала Би-би-си со ссылкой на Всемирную организацию здравоохранения.

Президент США Дональд Трамп возложил вину за эту атаку на режим Башара Асада. В ночь на 14 апреля США, Великобритания и Франция нанесли удар по Сирии.

Москва и Дамаск причастность властей Сирии к химатакам на Думу опровергают, в российском Минобороны видеоролики, на которых, как утверждает, сняты жертвы атак, назвали постановочными.

Впрочем, как обращает внимание Шарапов, в последнее время создатели ботов стали действовать изощреннее, что стало реакцией на действия ИТ-компаний из-за шумихи вокруг вмешательства в президентские выборы США. Но на месте не стоят и возможности разработчиков и ИТ-специалистов компаний, отметил аналитик. «В будущем ситуация изменится благодаря искусственному интеллекту, который уже учится бороться с фейк-ньюс, распространяемыми троллями и обычными пользователями, — сказал он. — Так, Бенджамин Хорн и Сибель Адали, исследователи из Политехнического института имени Ренсселера в Трое, на конференции в Монреале презентовали алгоритм, который с точностью в 71% отличал фальшивые новости от настоящих с помощью синтаксического и стилистического анализа текста». «Детектор фальшивых новостей разработчика Вагелеса Папалексакиса из Калифорнийского университета сделала это с точностью 69%, но на выборке из 64 тыс. статей, опубликованных в Twitter», — привел другой пример Шарапов.

### Фактор российского вмешательства

Доклад CNS был опубликован во время обсуждения в США необходимости принятия дополнительных мер для защиты от предполагаемого российского вмешательства

ства во внутренние дела страны. В начале августа в сенат США был внесен законопроект, предполагающий введение новых санкций против России, в том числе за продолжение попыток повлиять на внутреннюю политику. Документ получил название «Акт о защите американской безопасности от агрессии Кремля» (DASKAA), его авторами выступили заместитель председателя комитета сената по международным делам демократ Роберт Менендес и член этого комитета республиканец Линдси Грэм. В числе предусмотренных в билле инициатив — создание в Госдепартаменте отдела по цифровой экономике и кибербезопасности.

В ноябре 2017 года сенаторы США обсудили вопрос влияния России на президентские выборы 2016 года с представителями крупных технологических компаний, включая Facebook, Twitter и Google. Как рассказывали представители Facebook и Twitter, они обнаружили, что в их сетях были зарегистрированы поддельные аккаунты, которые публиковали посты, направленные на манипулирование общественным мнением. Часть постов была направлена на мобилизацию американцев на протест по актуальным для них проблемам (права ЛГБТ, миграция), часть — дискредитировала сначала образ Хиллари Клинтон, а после выборов — легитимность избрания Дональда Трампа, выяснили сенаторы. ■

CLASSIFIED | НЕДВИЖИМОСТЬ

РЕКЛАМА

**biztorg.ru**

+7 495 363-11-11  
biztorg@rbc.ru

ЗАО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ», 117393, город Москва,  
улица Профсоюзная, дом 78, строение 1, этаж 9, пом. III, ком. 50.  
Реклама. 16+

Открой свой бизнес  
под известным брендом

РБКБИЗТОРГ

**STONE HEDGE**

Девелоперская компания  
**купит** земельные участки  
и имущественные  
комплексы в Москве

invest\_sh@stonehedge.ru  
stonehedge.ru

+7 (964) 596-06-63

40 главных фактов о рейтинге 500 крупнейших компаний по версии РБК

# Доходы выросли на 9%

**РБК в четвертый раз публикует ежегодный рейтинг крупнейших по выручке компаний России. Чтобы понять, что изменилось за год и какие наметились тенденции, мы собрали главные факты, которые необходимо знать о РБК 500 этого года.**

## 1.

Суммарная выручка компаний — участников рейтинга по итогам 2017 года составила около 72,3 трлн руб., на 9,07% больше итоговой выручки 500 крупнейших компаний прошлого года. Для сравнения: динамика совокупных доходов участников рейтинга год назад составляла около 4,2%.

## 2.

Органический рост суммарной выручки компаний РБК 500 тоже прибавил в темпах и составил 9,6% (в прошлом году — 5,02%). Органический рост выручки считается как годовой темп роста совокупной выручки компаний — участниц рейтингов этого и прошлого годов. Темп роста органической выручки и темп роста выручки отличаются в силу того, что часть компаний выбывает из рейтинга, часть, напротив, входит.

## 3.

Нижняя планка РБК 500 в этом году составила 17,8 млрд руб., что на 2,5% больше минимальной планки прохождения в рейтинг прошлого года 17,4 млрд руб.

## 4.

Среднее значение выручки участников РБК 500 этого года составило 144,69 млрд против 132,7 млрд руб. в прошлом году.

Медианное значение составило 42,12 млрд руб., что на 4,9% больше показателя предыдущего года (40,15 млрд руб.). Значительное превышение среднего значения над медианой — в 3,4 раза — говорит о неравномерности распределения выручки по участникам. В этом году совокупный доход первых 22 компаний рейтинга уже превышает суммарную выручку остальных 478 участников рейтинга (в прошлом году аналогичное соотношение было — 23 и 477).

## 5.

В рейтинге 51 новый участник. Самый «высокий» новичок «Главное управление обустройства войск» — 147-е место. Такое высокое место во многом объясняется тем, что организация вошла в рейтинг после реорганизации структур, занимающихся обеспечением Вооруженных сил. Всего в рейтинг вошли восемь представителей автомобильной отрасли, шесть нефтегазовых компаний, шесть представителей торговли, пять горнодобывающих и металлургических компаний и пять компаний, занимающихся строительством инфраструктуры. В рейтинг также вошли четыре дистрибьютора, по три машиностроительных и транспортные компании и две химические компании. Также в рейтинге появились один НПФ, одна компания-тотализатор, одна строительная компания и одна компания, занимающаяся пошивом спецодежды. Кроме того, в рейтинг включены по одному представителю массмедиа, ЖКХ, телекоммуникаций, фармацевтики и электроэнергетики.

## 6.

Из рейтинга прошлого года 26 компаний выбыли из-за снижения выручки (51% общего числа выбывших). По причине процесса банкротства и ли-

квидации компании выбыли шесть участников. Из прошлогодних участников шесть компаний учтены в этом году в составе других участников рейтинга. По причине реорганизации выбыли три компании. Данные НПО «Высокоточные комплексы» были засекречены, и организация также выбыла из рейтинга. Из-за отсутствия данных, необходимых для участия в рейтинге, выбыли девять компаний.

## 7.

Больше всего участников рейтинга потеряла по разным причинам нефтегазовая отрасль — восемь компаний. Среди них, например, как вошедшая в состав «Роснефти» «Башнефть», так и снизившая показатели выручки «Транснафта». Отрасль инфраструктурного строительства, так же как и в прошлом году, в лидерах потерь — рейтинг покинули шесть представителей отрасли.

## 8.

Самый «высокий» участник, выбывший из рейтинга из-за падения выручки, — компания «Роста» — покинул список с 209-го места.

## 9.

Согласно номерам ИНН основных компаний-групп с российской регистрацией (головных компаний и компаний с наибольшей выручкой), 49% компаний зарегистрированы как налогоплательщики в Москве.

## 10.

На компании-налогоплательщики Санкт-Петербурга, находящиеся на втором месте этого списка, приходится уже только 6,6%.

## 11.

Также, согласно номерам ИНН основных компаний-групп с российской регистрацией (головных компаний и компаний с наибольшей выручкой), 67,8% выручки рейтинга приходится на компании, зарегистрированные как налогоплательщики в Москве.

## 12.

На находящийся на втором месте Краснодарский край приходится уже только 4% выручки.

## 13.

Как и в прошлом году, первые шесть позиций РБК 500 остались без изменений, и лидерство четвертый год подряд осталось за «Газпромом». Надо заметить, что мы скорректировали очистку выручки газовой компании, перестав уменьшать ее на величину акцизов, включенных в состав затрат при переработке нефти из давальческого сырья.

## 14.

Поменялся лидер в ретейле. «Магнит» с седьмой строчки спустился на девятую, а на его место с восьмой позиции поднялась X5 Retail Group. Между ними, на восьмом месте, оказался поднявшийся на одну позицию «Сургутнефтегаз».

## 15.

По числу участников в РБК 500 на первое место вышел сектор торговли (53 компании), поменявшись лидерством с финансами. При этом количество ретейлеров не изменилось. Смена лидера произошла из-за уменьшения числа представителей финансового сектора с 54 до 51. Строки с третьей по шестую включи-

тельно остались без изменений за секторами «Нефть и газ», «Металлы и горная добыча», «Сельское хозяйство и продукты питания» и «Транспорт» соответственно. Чуть ниже по количеству участников поменялись местами автомобильная отрасль (седьмое место) и машиностроение (восьмое место).

## 16.

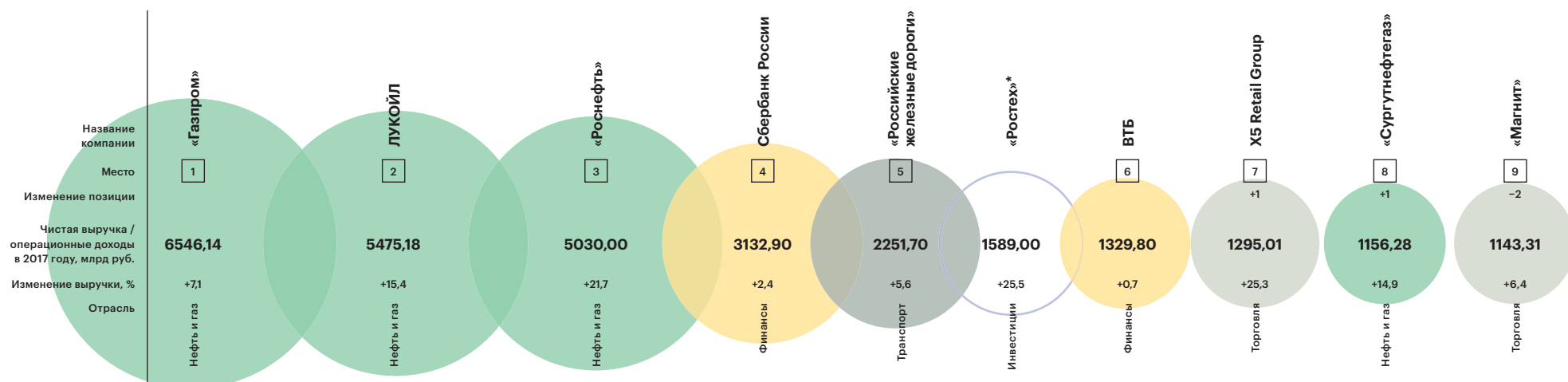
По совокупной выручке нефтегазовый сектор по-прежнему лидирует в отраслевой структуре рейтинга. Суммарный доход компаний отрасли в полтора раза превышает суммарную выручку финансового сектора и металлургических и горнодобывающих компаний, находящихся на следующих позициях. Сумма выручки первых двух ведущих отраслей превышает половину суммарной выручки участников рейтинга.

## 17.

В рейтинге 394 частные компании (396 в прошлом году). Государственных компаний — 88 против 86 в прошлогоднем рейтинге. Кроме того, в РБК 500, так же как и в прошлом году, восемь компаний с государственным контролем и иностранным участием, шесть частных структур со значительным государственным участием и четыре частные компании со значительным иностранным участием.

## 18.

В рейтинг без присвоения места в этом году вошли 149 компаний с иностранной собственностью, объем выручки которых находится в диапазоне объемов выручки российских участников (в прошлом году 125). Суммарная выручка иностранцев в РБК 500 составила 8445,3 млрд руб., что на 12,75% больше прошлогодне-



\* Без присвоения места.



го показателя. Это 11,7% от совокупной выручки российских участников РБК 500.

## 19.

Как и в прошлом году, у 380 компаний рейтинга выручка выросла, у 119 участников — снизилась. У одной компании отсутствуют данные по выручке прошлого года, что не позволяет определить направление динамики.

## 20.

Лидером по темпам роста стала новичок рейтинга Кубанская нефтегазовая компания. У компании произошел рост выручки с 4,8 млрд до почти 68 млрд руб. Таким образом, темп роста выручки 1313,2% объясняется в значительной мере как эффектом низкой базы, так и неплохими показателями, позволившими попасть сразу во вторую сотню списка. На втором месте Первый завод — новый частный нефтеперерабатывающий завод в Калужской области. В его случае высокие темпы роста — исключительно эффект низкой базы.

## 21.

Наибольшее снижение выручки (48%) у дистрибьютора «Сладкая жизнь». Близкие значения снижения основного дохода показали СК «Росгосстрах» и НПФ «ЛУКОЙЛ-Гарант».

## 22.

В отраслевом аспекте наибольший рост выручки показали интернет-компании и компании массмедиа (35,7%). Наибольшее снижение выручки показала компания-отрасль «Росатом» — 6,5%.

## 23.

Лидером движения вверх стал производитель шин «Кордиант» (плюс 221 позиция). Занявшая второе место группа «Ренессанс Страхование» тоже переместилась более чем на 200 пунктов вверх. Также надо отметить значительное перемещение прошлогоднего новичка — торговой сети «ВкусВилл».

## 24.

Лидером снижения в рейтинге стали уже упоминавшиеся в связи со снижением выручки «Сладкая жизнь» (минус 187 позиций) и НПФ «ЛУКОЙЛ-Гарант» (минус 150 строк).

## 25.

Общее число компаний, раскрывших показатель прибыли/убытка, составило 414, сократившись за год с 426. Доля прибыльных компаний составила 86,7%, убыточных — 13,3%. Суммарное значение прибыли, полученной прибыльными компаниями, составило 6,2 трлн руб. Суммарный убыток, полученный убыточными компаниями, — 1,15 трлн руб.

## 26.

На долю нефтегаза приходится 41,3% совокупной прибыли, или почти 2,56 трлн руб. На долю нефтегазового сектора, финансов и горно-металлургической отрасли приходится более 75% прибыли участников рейтинга — почти 4,7 трлн руб.

## 27.

Самой прибыльной компанией в этом году снова стал «Газпром» с размером прибыли 766,9 млрд руб.

## 28.

Размер прибыли «Газпрома» превышает размер выручки находящейся на 14-м месте рейтинга нефтяной компании «Татнефть».

## 29.

На долю финансового сектора приходится 77% совокупного убытка компаний рейтинга (892 млрд руб.). При этом 33% финансового сектора из участников рейтинга являются убыточными.

## 30.

Самым убыточным участником рейтинга в этом году оказался Промсвязьбанк с размером

убытка 405,6 млрд руб. Прошлогодний «лидер по убыткам» Внешэкономбанк находится на второй строчке убыточных компаний рейтинга. При этом убыток Внешэкономбанка вырос по сравнению с прошлогодним более чем в два раза — до 287,7 млрд с 111 млрд руб.

## 31.

Наибольшую рентабельность по чистой прибыли показала нефтеналивная компания «Усть-Луга Ойл» со значением рентабельности 65%, занимавшая в прошлом году второе место в рейтинге по этому показателю.

## 32.

Самым неэффективным участником стал Курганмашзавод. Его убыток 108 млрд руб. в 5,5 раза превысил размер выручки. Убыток достигнут из-за существенных прочих расходов: расходов на формирование оценочных обязательств по судебным искам, на формирование резерва по сомнительным долгам и резерва под обесценение финансовых вложений. По величине отрицательной рентабельности Курганмашзавод опередил лидеров по убыткам Промсвязьбанк и Внешэкономбанк.

## 33.

Самыми рентабельными отраслями по среднеотраслевому показателю рентабельности оказались химия и нефтехимия, а также деревообработка.

## 34.

Лидерами среди отраслей, показавших отрицательное значение средней рентабельности, оказались коммерческая недвижимость и машиностроение.

## 35.

В этом году мы оценили размер задолженности и уровень долговой нагрузки участников рейтинга. Из-за того что данные по финансовой задолженности указал 71% участников рейтинга, возможны искажения в отрасле-

## Как составлялся рейтинг РБК 500

Основным показателем рейтинга, по которому ранжированы компании, является выручка, очищенная от НДС, акцизов и экспортных пошлин (чистая выручка). Если компания не публикует финансовый показатель, очищенный от НДС, акцизов и экспортных пошлин, то величина выручки-брутто уменьшалась на величину этих налогов и платежей, взятых из отчетности компании. Для финансовых компаний в качестве эквивалента выручки применялся показатель «суммарные доходы от основной деятельности», который рассчитывается согласно методике рейтинга. В рейтинге участвуют 649 компаний. Из них 149 идут без присвоения места, это компании, принадлежащие иностранным профильным холдингам, и два многопрофильных российских холдинга.

Финансовый год у участников рейтинга, за исключением четырех компаний, совпадает с календарным 2017 годом.

С полной версией рейтинга РБК 500 и методикой его составления вы можете ознакомиться на сайте РБК по адресу: [www/rbc.ru/rbc500](http://www/rbc.ru/rbc500)

вой оценке размера совокупного долга. Совокупный чистый долг компаний рейтинга составляет 16,6 трлн руб. При этом половина задолженности приходится на нефтегазовый сектор.

## 36.

В то же время такие отрасли, как почтовая связь и космическая индустрия, имеют отрицательный размер чистого финансового долга, что означает, что заемные средства в этих отраслях не превышают величину ликвидных активов.

## 37.

Среди компаний самыми крупными заемщиками являются также представители нефтегазового сектора — «Роснефть» и «Газпром».

## 38.

Среди компаний, показавших наименьшую потребность в заемных средствах, оказались «Сургутнефтегаз» (нефть и газ), «Московский метрополитен» (транспорт) и «Интер РАО» (электроэнергетика).

## 39.

Соотношение размера чистого финансового долга с размером выручки является одним из по-

казателей уровня долговой нагрузки. Наибольший уровень долговой нагрузки по отраслям демонстрируют коммерческая недвижимость, деревообработка, химия и нефтехимия.

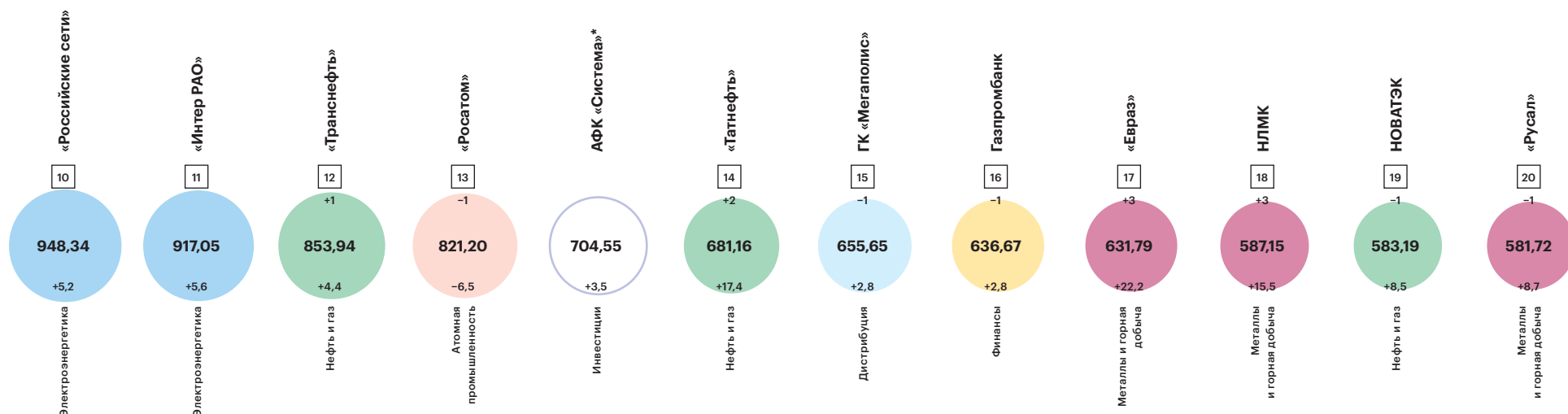
## 40.

Наименьший уровень долговой нагрузки по отраслям у почтовой связи и космической отрасли. ■

Автор методики:  
Игорь Терентьев.

Расчеты рейтинга:  
Алексей Митраков

Над рейтингом работали:  
Валерий Игуменов,  
Иван Осипов,  
Мария Фомичева,  
Наталья Остроумова,  
Ирина Барягина,  
Иван Ткачёв,  
Антон Фейнберг,  
Ирина Парфентьева,  
Анна Балашова,  
Тимофей Дзядко,  
Людмила Подобедова,  
Светлана Бурмистрова,  
Валерия Комарова,  
Василий Маринин,  
Екатерина Костина,  
Егор Губернаторов,  
Илья Немченко,  
Сергей Витько,  
Юлия Лымарь,  
Мария Кокорева



О чем свидетельствуют данные нового рейтинга РБК 500

# Госкомпании выручают

АНТОН ФЕЙНБЕРГ,  
АЛЕКСЕЙ МИТРАКОВ

**Более 40% выручки крупнейших компаний России обеспечили госкомпании — это один из главных фактов свежего рейтинга РБК 500. А распределение участников рейтинга по регионам подтверждает централизацию деловой активности в Москве.**

Как свидетельствуют данные нового рейтинга РБК 500, суммарная выручка всех его участников почти наполовину обеспечена госкомпаниями — хотя по количеству они в несколько раз уступают частным компаниям. Оборот госкомпаний растет ежегодно, при этом подавляющая часть выручки крупных российских предприятий в той или иной степени завязана на Москву.

# 42,3%

Доля госкомпаний в общей выручке в 2018 году (43,08% была в 2017 г.)

## Весомая роль государства

Выручка государственных компаний из рейтинга РБК 500 по итогам 2017 года составила 30,6 трлн руб., а частных — 40,1 трлн руб.: это 42,3 и 55,5% в общей выручке соответственно (сумма долей не равна 100%, так как в рейтинге отдельно выделяются компании со смешанным участием). Но при этом государственных предприятий в рейтинге значительно меньше, чем частных, — 88 против 394.

Высокая роль государства в экономике — одна из главных структурных проблем, о которой го-

ворят как независимые экономисты, так и чиновники. Сейчас правительство по поручению президента Владимира Путина работает над тем, чтобы довести долю инвестиций в ВВП до 25% (с нынешних 21%), и одним из инструментов достижения этого показателя станет именно сокращение доли государства в экономике — Минэкономразвития упомянуло об этом в своем макропрогнозе на следующую шестилетку, с которым ознакомился РБК. Эксперты Центра стратегических разработок оценивали долю госсектора в ВВП в 46% и называли его экспансию однозначным трендом, который приводит к снижению эффективности рыночных механизмов и самих предприятий, а также к «неформальному огосударствлению частных компаний». Минэкономразвития предлагает ограничить

создание унитарных предприятий на конкурентных рынках, запретить государству приобретать акции компаний, которые работают на конкурентных рынках, а также разработать план выхода Центробанка из капитала санируемых банков (за последний год три крупнейших частных банка стали государственными).

«42% [доля выручки госкомпаний в рейтинге] — это зашкаливающая цифра. Она должна максимально снижаться. Я думаю, что мы движемся по пути максимальной неэффективности и крайне затратных инвестпрограмм. Одним из источников роста должно быть

снижение доли государства в экономике и переход не только в частные, но и в публичные [торгуемые на бирже] компании», — сказал РБК директор Центра структурных исследований РАНХиГС Алексей Ведев, до 2017 года занимавший пост замминистра экономического развития.

Алексей Ведев подчеркивает, что противопоставление «государственные vs частные компании» — лишь одна сторона медали. Частная компания тоже может быть неэффективна, а доли государства в 20–25% достаточно, чтобы уже не считать компанию частной. Поэтому оптимальный вариант — публичные компании с акциями на рынке и прозрачной отчетностью, считает Ведев. У государственных компаний отчетность достаточно «размыта», и за этим скрывается неэффективность, указывает он.

Впрочем, вклад госкомпаний в размере 42% — это меньше оценок многих экспертов (например, эксперты ФАС оценивали долю государства в экономике в 70%), обращает внимание замдиректора Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования Владимир Сальников, хотя это все равно значимая доля. Во многом это объясняется влиянием нефтегазового сектора, так как компании из этой отрасли зачастую являются государственными, говорит он.

Средняя выручка госкомпаний продолжает расти. По ито-

гам 2014 года, когда рейтинг был подготовлен впервые, она составляла 284,5 млрд руб., сейчас — 347,7 млрд руб. У частных компаний из рейтинга средняя выручка — 101,8 млрд руб. Но у «част-

Средняя выручка госкомпаний продолжает расти. По итогам 2014 года, когда рейтинг был подготовлен впервые, она составляла 284,5 млрд руб., сейчас — 347,7 млрд руб. У частных компаний из рейтинга средняя выручка — 101,8 млрд руб.

ных» она выросла на 11% по сравнению с предыдущим годом (у госкомпаний — на 5%), и это «хорошая новость», говорит Алексей Ведев. «Частные компании должны быть более активны и показывать более высокие темпы роста, — подчеркивает Сальников. — Секторальные аспекты таковы, что наличие госкомпаний в сырьевом сегменте затрудняет им рост, потому что для них потенциал роста меньше, чем для других компаний».

## Нефтегазовый вклад

Больше всего по числу участников рейтинга потеряла нефтегазовая отрасль — в новом РБК 500 на восемь нефтегазовых компаний меньше, чем в прошлом году (частично это вызвано сделками слияния и поглощения). Однако это не помешало ей сохранить первое место по объему выручки среди всех секторов (23,8 трлн руб.). На втором месте по этому показателю финансовая отрасль (8,8 трлн руб.), далее — металлы и горная добыча (7,2 трлн руб.), торговля (6 трлн руб.) и транспорт (4,5 трлн руб.). Это стандартное распределение, говорит Сальников: «Структурные параметры, как правило, меняются очень медленно. За год-два это не может измениться».

Наибольший рост выручки показали интернет-компании и компании массмедиа — 35,7% против среднего по рейтингу показателя 10,2%. По числу участников рейтинга на первое место вышел сектор торговли (53 участника), а на втором оказалась финансовая отрасль (51), лидировавшая по этому показателю в прошлом году. Третье место занял нефтегазовый сектор (49 компаний).

## Москва — центр притяжения

Большая часть выручки крупных российских компаний оказалась

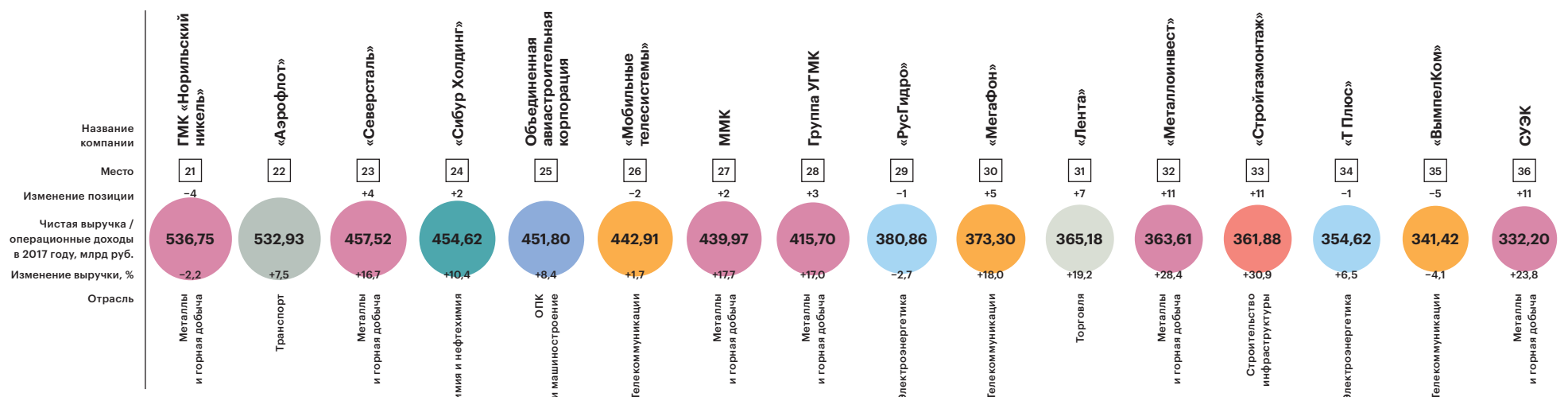
## Результат на 70 триллионов

В целом выручка компаний из рейтинга РБК 500 по итогам 2017 года достигла 72,3 трлн руб., за год увеличившись на 9%. Годом ранее рост был медленнее (4,2%), но и экономика была пусть и в небольшой, но рецессии

(ВВП в 2016 году упал на 0,2%). Нижней планкой для вхождения в рейтинг в этом году стал оборот в размере 17,8 млрд руб. Лидером рейтинга, как и в прошлом году, стал «Газпром», показавший выручку в размере

6,5 трлн руб. Следующие за ним пять компаний также не изменились — это ЛУКОЙЛ (5,5 трлн руб.), «Роснефть» (5 трлн руб.), Сбербанк (3,1 трлн руб.), РЖД (2,2 трлн руб.) и ВТБ (1,3 трлн руб.). Шестое место мог бы занять «Ростех» с оборо-

том 1,6 трлн руб., но он, согласно методике рейтинга, вошел в него без присвоения позиции как многоотраслевой холдинг. В десятку крупнейших компаний также вошли X5 Retail Group, «Сургутнефтегаз», «Магнит» и «Россети».



## Собственники компаний и распределение выручки участников рейтинга

### Компании по форме собственности



### Распределение выручки по отраслям

Чистая выручка в 2017 году, млрд руб.



### Распределение выручки по регионам, %



так или иначе связана со столицей. Если исходить из распределения компаний — участниц рейтинга по регионам (согласно номеру ИНН головной компании или крупнейшей по выручке компании группы), то получается, что 68% выручки сосредоточено в Москве. Ее роль многократно превышает вклад ближайшего «соперника» — Краснодарского края, чья доля в выручке составляет лишь 4%. На третьем месте — Санкт-Петербург с долей 3,6%, на четвертом и пятом — Подмоскovie (3%) и Татарстан (2,8%).

По числу зарегистрированных компаний — участниц рейтинга первое место также заняла Москва (49%). У ближайших преследователей — Петербурга и Подмоскovie — 6,6 и 4,6% соответственно.

Неравномерность развития усиливается, говорит директор Центра исследований региональных реформ РАНХиГС Александр Дерюгин, с 1990-х годов доля Москвы в суммарном ВРП всех регионов растет. Разрыв в богатстве Москвы и остальной России будет нарастать в ближайшие годы, прогнозировало Moody's. По прогнозу Минэкономразвития, как писал РБК, на десять крупнейших регионов в 2018 году придется более половины суммарного ВРП. «Дифференциация будет расти, если ничего не делать с региональным развитием», — считает Дерюгин.

В то же время Москва дает отдачу. Она держит уверенное первое место среди регионов по поступлениям налога на прибыль в федеральный бюджет — ее доля составляет 52,5%, а вклад следующего за ней Петербурга — всего 8,1%, подсчитал аналитик группы суверенных и региональных рейтингов АКРА Илья Цыпкин. Но если взять совокупность всех основных налогов, «то на первое место выходит ХМАО, поскольку имеет огромный показатель по налогу на добычу полезных ископаемых», отмечает Цыпкин. В таком разрезе вклад ХМАО составля-

## Как Минфин США использовал рейтинг РБК 500

В январе 2018 года, когда главной темой новостей стал «кремлевский доклад» Минфина США, оказалось, что американское ведомство использовало данные прошлогоднего рейтинга РБК 500. В доклад попали руководители 19 российских госкомпаний ровно в той последовательности, в какой эти компании находились в рейтинге РБК.

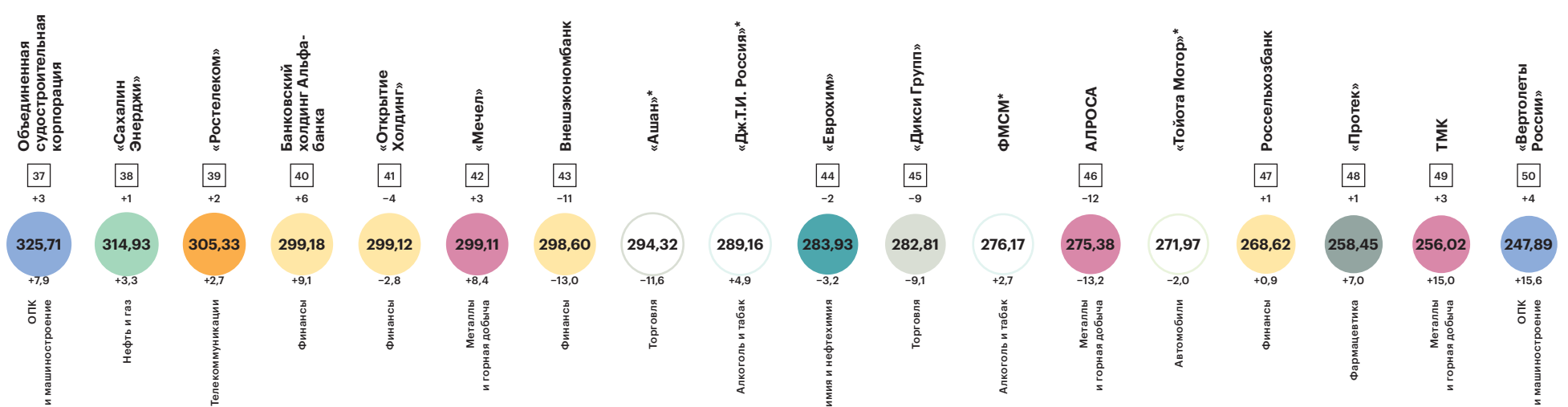
ет 21,5%, а Москвы — лишь 13,5%. Всего 20 крупнейших субъектов-налогоплательщиков дают 74% поступлений всех регионов в федеральный бюджет.

«Большая часть выручки генерируется компаниями нефтегазового сектора, которые преимущественно зарегистрированы в Москве. И большинство компаний этой отрасли являются налогоплательщиками по НДС, который уплачивается в федеральный бюджет. Поэтому здесь, как и в случае с НДС, без разницы, где эти компании зарегистрированы, — они могут быть зарегистрированы в Москве или другом городе, но основная часть уплаченных налогов все равно приходится на федеральный бюджет», — объяс-

няет старший аналитик Moody's Семен Исаков.

Один из способов преодоления дифференциации (причем довольно легкой) — перерегистрировать предприятия в регионах, говорит Дерюгин. «Многим компаниям все равно, где быть зарегистрированными. Тем более что в Москве компании, которые занимаются добычей полезных ископаемых, не ведут реальной деятельности, кроме представительской. Им просто удобнее здесь сидеть и решать вопросы рядом с правительством», — рассуждает эксперт. Такой способ поможет бюджетам регионов, однако это лишь «вершина айсберга» — подобная мера все равно не приведет к росту рабочих мест, подчеркивает Дерюгин. ■

- Автомобили
- Алкоголь и табак
- Атомная промышленность
- Девелопмент и строительство
- Деятельность операторов лотерей
- Деятельность охранных служб
- Дистрибуция
- ЖКХ
- Инвестиции
- Информационные технологии
- Кабельная продукция
- Коммерческая недвижимость
- Космическая индустрия
- Лес и деревообработка
- Медиа и интернет
- Металлы и горная добыча
- Нефть и газ
- ОПК и машиностроение
- Полиграфия
- Потребительские товары
- Почтовая связь
- Пошив одежды
- Рестораны
- Сельское хозяйство и продукты питания
- Строительные материалы
- Строительство инфраструктуры
- Телекоммуникации
- Торговля
- Транспорт
- Фармацевтика
- Финансы
- Химия и нефтехимия
- Электроника
- Электроэнергетика



**БЮДЖЕТ** Какие проекты профинансирует Фонд развития

# Российская инфраструктура до Суэца доведет

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

В правительстве подготовлен проект бюджета на предстоящую трехлетку — документ, учитывающий масштабные расходы на новый майский указ президента. Через новый Фонд развития будут профинансированы проекты на 1,6 трлн руб.

Бюджетный Фонд развития, созданный в этом году как один из инструментов реализации майского указа президента Владимира Путина, профинансирует около 170 проектов в сфере капитального строительства, транспорта, экологии, здравоохранения, образования и т.д., следует из проекта закона «О федеральном бюджете на 2019 и на плановый период

Расходы фонда за шесть лет, с 2019 по 2024 год, превысят 3,5 трлн руб. В 2019 году они составят 410,7 млрд руб., в 2020 году — 591,4 млрд, в 2021-м — 613,1 млрд, в 2022-м — 591,8 млрд, в 2023-м — 668,4 млрд и в 2024 году — 654,7 млрд руб.

2020 и 2021 годов», с которым ознакомился РБК.

Расходы фонда за шесть лет, с 2019 по 2024 год, превысят 3,5 трлн руб. В 2019 году они составят 410,7 млрд руб., в 2020 году — 591,4 млрд, в 2021-м — 613,1 млрд, в 2022-м — 591,8 млрд, в 2023-м — 668,4 млрд и в 2024 году — 654,7 млрд.

Фонд развития был введен в Бюджетный кодекс в июле 2018 года, его целью является развитие инфраструктуры. Формирование фонда предполагается осуществлять за счет внутренних заимствований.

## Суэцкий канал и автодороги

Из Фонда развития будет частично профинансирован комплексный план развития магистральной инфраструктуры, составленный Министерством экономического развития. В частности, за счет средств фонда будут построены и реконструированы автомобильные дороги: среди проектов — строительство новых участков и реконструкция автотрассы М-5



Из Фонда развития будут профинансированы реконструкция и строительство региональных аэропортов по всей стране. На фото: реконструкция на территории международного аэропорта Курумоч в Самаре

«Урал», проходящей от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Так, участок трассы, проходящий по территории Башкирии, будет реконструирован за 87,7 млрд руб. в 2019–2024 годах. На реконструкцию участка дороги А-103 в Московской области в 2020–2024 годах будет выделено почти 53 млрд руб.

На автодороге Р-217 «Кавказ», соединяющей М-4 «Дон», Владикавказ, Грозный, Махачкалу, будет построен участок обхода города Дербента в Республике Дагестан. На его строительство будет израсходовано 33,2 млрд руб. с 2021 по 2024 год.

Мост через реку Свяга по автомобильной дороге М-7 «Вол-

га» будет реконструирован за почти 12 млрд руб. Средства Фонда развития будут расходоваться на обновление мостового перехода в течение 2019–2024 годов.

Фонд развития также профинансирует создание Российской промышленной зоны в экономической зоне Суэцкого канала Египта. Объем расходов на это

с 2019 по 2022 год оценивается в 11,9 млрд руб., причем основные средства будут потрачены в 2022 году — 11,3 млрд руб.

На строительство и реконструкцию экспортных пунктов пропуска через российскую границу из средств фонда будет направлено более 20 млрд руб. в течение шести лет.

## Главные характеристики

Проект бюджета на 2019–2021 годы отражает масштабные планы государства на шестилетний президентский срок Владимира Путина. Как следует из документа, в рамках новых национальных проектов («Демография», «Здравоохранение», «Образование» и т.д., всего 12), а также комплексного плана развития магистральной инфраструктуры предусмотрены расходы бюджета

на сумму **13,11 трлн руб.** за шесть лет, в том числе **5,55 трлн руб.** до 2021 года.

При этом, несмотря на крупные расходы, бюджет будет профицитным все три года: на 2019 год профицит оценивается в **1,884 трлн руб.**, на 2020 год — в **1,183 трлн** и на 2021 год — в **908,4 млрд руб.** Общий объем доходов в 2019 году составит **19,947 трлн руб.**, расхо-

дов — **18,063 трлн руб.** В 2020 и 2021 годах объем доходов прогнозируется на уровне **20,195 трлн** и **20,952 трлн руб.**, расходов — **19,012 трлн** и **20,044 трлн руб.** соответственно. Проект предполагает накопление средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) беспрецедентными темпами. На конец 2018 года объем ФНБ составит **3,818 трлн руб.**, или 3,8% ВВП. Сейчас

в ФНБ **4,84 трлн руб.**, но за этот год правительство планирует использовать **1,1 трлн руб.** из него. Это будет второй год использования средств ФНБ на финансирование бюджетного дефицита, но в 2019–2021 годах трата средств из ФНБ не предполагается, говорится в пояснительной записке к проекту. В 2019 году предполагается увеличение ФНБ на **4 трлн руб.**, в 2020 году — на **3,4 трлн**,

в 2021 году — на **2,8 трлн**. К концу 2021 года объем ФНБ прогнозируется на уровне **14,18 трлн руб.**, или 12% ВВП. До этого рекордно-го объема суверенные фонды России достигли в феврале 2015 года — почти **11 трлн руб.** (ФНБ плюс Резервный фонд).

**Реконструкция аэропортов по всей стране**

Значительное число проектов, которые будут профинансированы из Фонда развития, затрагивают авиационный транспорт. В основном это реконструкция и строительство региональных аэропортов по всей стране — в Мурманске, Архангельске, Ижевске, Липецке, Челябинске, ряде городов Якутии, Хабаровского, Камчатского краев и др. Одним из самых дорогостоящих проектов по авиационной инфраструктуре станет реконструкция и строительство грозненского аэропорта Северный, объем расходов оценивается в 15,7 млрд руб. в период с 2019 по 2024 год. За ним следует проект реконструкции аэропорта Толмачево в Новосибирске, стоимость реализации которого потребует 8,9 млрд руб. средств госфонда в течение 2019–2022 годов.

Средства Фонда развития будут направлены на финансирование строительства двух серийных ледоколов «Лидер» (33,3 млрд руб. в 2023 году), а также четвертого и пятого российских универсальных атомных ледоколов (УАЛ) — почти 45 млрд руб. в 2019–2022 годах.

Более 100 млрд руб. за шесть лет пойдут на строительство терминала сжиженного природного газа (СПГ) и газового конденсата «Утренний» в морском порту Сабетта.

**Цифровая экономика и медицина**

Фонд развития профинансирует подключение к интернету образовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов, региональных органов власти и отделений социальных фондов. На эти цели будет выделено порядка 145 млрд руб. в течение всей шестилетки. Более 77 млрд руб. будет направлено на создание сетей радиосвязи 5G в городах-миллионниках.

Из средств фонда будет финансироваться льготное кредитование предприятий агропромышленного комплекса. Это станет одним из самых затратных направлений расходов фонда — более 250 млрд руб. в течение шести лет. Кроме того, на развитие мелиорации госфонд потратит 36,8 млрд руб. за тот же период.

Более 100 млрд руб. из средств Фонда развития в 2019–2021 годах будет направлено на переселение граждан из аварийного жилья, около 118 млрд — на поддержку программ по развитию комфортной городской среды. Еще 183 млрд в период с 2019 по 2024 год пойдет на стимулирование программ развития строительства жилья в регионах.

Средства Фонда развития будут направлены на оснащение региональных медучреждений оборудованием для лечения больных онкологическими заболеваниями (131,7 млрд руб. в 2019–2021 годах) и развитие структуры объектов ядерной медицины (48,5 млрд руб. в 2019–2022 годах). Кроме того, деньги госфонда будут выделены на оснащение оборудованием региональных центров для борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями (74,7 млрд руб. в 2019–2024 годах). ■

При участии Ивана Ткачёва

**ЗАКОНОПРОЕКТ** Депутаты рассмотрят предложение расширить программу реновации на регионы**Провинция снесется со столицей**

НАТАЛЬЯ ДЕМЧЕНКО,  
ИЛЬЯ ЛАКСТЫГАЛ,  
НАДЕЖДА ФЕДОРОВА

**Московский опыт реновации могут распространить на всю Россию, законопроект об этом внесен в Госдуму. Если его примут, в регионах смогут сносить дома, заручившись согласием владельцев 70% жилья. К реновации привлекут инвесторов.**

В Госдуму внесли законопроект «О реновации жилищного фонда в Российской Федерации», документ размещен в электронной базе данных нижней палаты парламента. Авторы документа — руководитель фракции «Справедливая Россия» Сергей Миронов и председатель Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Госдумы Галина Хованская.

**Борьба с аварийностью жилья**

Главной целью инициативы заявлено предотвращение появления аварийного жилья в России. Для этого законопроект предоставляет право органам государственной власти субъектов Российской Федерации реализовывать программы реновации жилищного фонда за счет средств бюджета регионов «и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников», говорится в пояснительной записке к документу. Источники и объем финансирования региональных программ, а также порядок их реализации также будут определять местные власти — таким образом, чтобы условия проживания граждан при этом не ухудшались. Кроме того, в законопроекте указано, что «для осуществления реновации жилищного фонда, в том числе капитального ремонта и реставрации объектов культурного наследия», могут быть предоставлены средства федерального бюджета.

Документ вводит само определение реновации жилищного фонда, под которой понима-

ется реконструкция или снос не подлежащего капитальному ремонту жилья, а также строительство на высвобождаемой территории новых домов и инфраструктуры.

Программа реновации аварийного и ветхого жилья в настоящее время реализуется в Москве. Голосуя в Госдуме летом 2017 года за принятие закона о реновации в столице, Сергей Миронов предложил распространить инициативу на всю Россию, а в апреле 2018 года заявил, что его идея была поддержана премьер-министром России Дмитрием Медведевым. «Дмитрий Анатольевич сказал, что на реализацию такого предложения нужно изыскивать средства. Но у нас есть конкретные наработки на этот счет», — рассказывал тогда глава «Справедливой России».

**Денег нет**

Реновация хрущевок проводится в регионах и сейчас: власти продают инвесторам на торгах право развития застроенных территорий. Инвесторы расселяют дома, строят новые и продают квартиры в них. При этом девелоперы должны отдельно договариваться с каждым собственником квартиры. Так до принятия московского закона было и в столице.

Особенность московской реновации сейчас еще и в том, что она пока проходит без привлечения частных инвесторов — за счет города. Перенести такой опыт финансирования на регионы сейчас невозможно, сказал в интервью РБК на Восточном экономическом форуме на прошлой неделе министр строительства и ЖКХ Владимир Якушев. «Реновация — вещь хорошая, но у большинства субъектов Российской Федерации финансовых возможностей сегодня на это нет», — заявил Якушев, отметив, что приоритетом федерального бюджета является не реновация, а решение проблемы аварийного жилья.

В пояснительной записке к законопроекту говорится, что «приведенный подход к ренова-

**Московский опыт**

О начале программы реновации ветхого жилья в Москве было объявлено в феврале 2017 года во время встречи мэра столицы Сергея Собянина и президента России Владимира Путина. Весной того же года законопроект, определяющий параметры программы, был внесен в Госдуму, а уже 1 июля был подписан президентом, опубликован и вступил в силу, несмотря на многотысячный митинг против реновации, который прошел в середине мая.

Первоначально в программу реновации предполагалось включить 8 тыс. хрущевок общей площадью 25 млн кв. м, в которых живут 1,6 млн человек. На месте этих домов планировалось построить 35,1 млн кв. м нового жилья. В окончательный список вошел 5171 дом, где живут свыше 1 млн москвичей. Переселять жителей попавших в программу реновации домов начали в феврале 2018 года, а первую пятиэтажку в Москве снесли в августе 2018 года.

ции жилищного фонда не только позволяет эффективнее использовать бюджетные средства, но и привлечь внебюджетные источники финансирования».

О том, что в региональных бюджетах не найдется денег на масштабную реновацию, говорят и застройщики. «Как общий документ, регламентирующий обновление старого фонда, законопроект целесообразен. Однако главное в нем то, что реновация должна проводиться при участии госбюджета. А пока мы не видели готовности власти участвовать финансово в реновации за пределами столицы», — говорит руководитель службы по работе с госорганами «СПб Реновация» (развивает 22 квартала с хрущевками в Петербурге) Дмитрий Михалев.

«В регионах это никогда не произойдет за счет местного бюджета. Это невозможно нигде, кроме Москвы», — согласна заместитель генерального директора по маркетингу компании «Талан» (работает в том числе над проектами развития застроенных территорий в регионах) Наталья Гарифуллина. По ее словам, реновация в регионах необходима, но для этого она должна происходить по схеме государственно-

частного партнерства. «Цена на «метр» в регионах намного ниже, чем в Москве, и застройщик не может в рамках экономики таких проектов построить социальную инфраструктуру, транспортные развязки, общественные пространства и т.п. В этом, конечно, должны финансово участвовать регионы», — поясняет Гарифуллина.

Для регионов программа реновации намного более актуальна, чем для Москвы, считает управляющий партнер компании «Метриум» Мария Литинецкая, отмечая, что в программы реновации стоит включать аварийной и ветхое жилье. «В регионах сейчас не хватает средств на более насущные нужды, и программа сноса хрущевок — это непозволительная роскошь. При этом на инвестиционный интерес тоже рассчитывать не приходится: объем предложения нового жилья высокий, а спрос — слабый», — говорит Литинецкая. — Едва ли в условиях экономической нестабильности и непредсказуемости кредитно-денежной политики и регулирования в строительной сфере региональные девелоперы с охотой возьмутся за участие в сносе хрущевок под залог будущего спроса». ■

**Вопросы реновации****Как дома попадут в программы**

За 90 дней до утверждения программы реновации власти должны разместить в интернете и на стендах в доме информацию о том, что планируют включить дом в программу. Собственники квартир должны провести общее собрание. Инициировать его могут собственники, обладающие 10% голосов (то есть владеющие 10% помещений в доме). При этом, если квартиры нахо-

дятся в региональной или муниципальной собственности, органы власти голосовать не смогут. В общем собрании должны очно или заочно принять участие собственники, обладающие не менее чем 70% голосов. Дом включают в программу реновации, если за это проголосуют все проголосовавшие собственники. Если против выскажется хотя бы один собственник — дом не включают в программу.

**Что получат собственники квартир**

Собственники жилья в реновируемых домах вправе получить за свою квартиру равноценное возмещение «в денежной форме или в форме равноценного жилого помещения». Вариант возмещения выбирает владелец квартиры. Если собственник выбирает денежную компенсацию, то ему дополнительно должны выплатить сумму за непро-

изведенный капитальный ремонт многоквартирного дома. Определение равноценности в законопроекте не прописано. Те, кто арендует квартиры у региона, получают взамен равнозначные жилые помещения. Равнозначная квартира, согласно законопроекту, — это помещение, в котором не меньше площадь и количество комнат, которое «соответствует стандартам благоустройства, санитарным и техническим требовани-

ям». Такая квартира также должна быть расположена в том же населенном пункте, а в городах федерального значения — в том же внутригородском муниципальном образовании, в котором расположен сносимый дом. Жителям коммуналок взамен комнат по законопроекту предоставляются отдельные квартиры.

## Национальная программа «Цифровая экономика»

3,5

трлн руб. составят общие расходы на программу «Цифровая экономика» до 2024 года. Из них дополнительно потребуется из бюджета

1,08

трлн руб., 935 млрд руб. уже ранее были заложены в федеральном бюджете, остальное власти рассчитывают получить из внебюджетных источников

1,94 трлн

руб. потребуется на проект «Нормативное регулирование цифровой сферы» (самый дорогой проект). Из них

1,81 трлн

руб. должен выделить федеральный бюджет

1,103

трлн руб.

потребуется на проект «Цифровое государство». Проект полностью профинансируется из бюджета

40%

составит доля населения, обладающего цифровыми навыками к 2024 году. 97% домашних хозяйств будет обеспечено широкополосным доступом в интернет\*

41-е

место по готовности к цифровой экономике занимает Россия, согласно исследованию Всемирного экономического форума в 2016 году. С точки зрения экономических и инновационных результатов использования цифровых технологий Россия занимает 38-е место

Источники: government.ru, «Ведомости»

\* Согласно утвержденной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» от 28 июля 2017 года.

ТЕХНОЛОГИЯ В 2023 году появится единая платформа с информацией о гражданах России

## Клиент в профиль

АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА,  
ЕВГЕНИЯ БАЛЕНКО**К концу 2023 года в России появится инфраструктура для «Цифрового профиля» — платформы, на которой будет собрана информация о гражданах. Доступ к ней получат и коммерческие организации, в частности банки.**

К концу декабря 2023 года в России должна появиться инфраструктура для «Цифрового профиля» — единой платформы, которая обеспечит обмен информацией между государством, гражданами, организациями (в том числе коммерческими). Это следует из проекта паспорта национальной программы «Цифровая экономика», одобренного правительством 17 сентября (копия документа есть у РБК).

В качестве потенциальных исполнителей в документе указаны Минкомсвязь, Банк России, ПАО «Ростелеком» и Аналитический центр при правительстве РФ.

**Человек на платформе**

О разработке системы цифровых профилей в июне рассказала первый зампред ЦБ Ольга Скоробогатова. «Цифровой профиль —

это один из ключевых элементов цифровой инфраструктуры. Министрство цифрового развития и Банк России уже начали концептуальную подготовку к ее созданию, — рассказывала она. — Технологии, которые лягут в его основу, обеспечат простой, быстрый и легальный обмен данными между потребителями и поставщиками данных с использованием единого технологического ID и позволят управлять цифровыми согласиями граждан на обмен информацией». Когда появится «профиль» и как он будет работать, Скоробогатова не уточняла. Источник РБК в правительстве отметил, что ЦБ является одним из «многих» разработчиков платформы, однако в пресс-служ-

бе Банка России от комментариев отказались, переадресовав вопрос к разработчикам платформы. В Минкомсвязи на запрос РБК не ответили.

Собеседник РБК, знакомый с ходом работы над системой, рассказал, что обсуждается создание метапрофиля гражданина — это данные о человеке, которые хранятся в виде ссылок на юридически значимые записи в электронных госреестрах (например, на данные о недвижимости или налогах). «Внедрение «Цифрового профиля» должно происходить поэтапно по мере перевода всех госуслуг на реестровую модель с обеспечением юридической значимости электронных госреестров взамен

бумажных свидетельств», — отметил источник.

Как пояснил РБК собеседник в правительстве, «Цифровой профиль» даст возможность гражданам увидеть полную информацию о себе в своем аккаунте на портале госуслуг, а ведомства, в свою очередь, через систему смогут в автоматическом режиме предлагать конкретному гражданину подходящие именно ему государственные и соцуслуги. «Например, если у человека есть маленькие дети, то условно после получения свидетельства о рождении в своем профиле на портале он увидит сообщение о возможности записать их в детский сад», — поясняет собеседник РБК.

Важным этапом развития программы станет организация доступа к «Цифровому профилю» коммерческих организаций. «Пока речь идет только о коммерческих банках, которым могут потребоваться дополнительные данные о человеке, когда он, например, хочет взять кредит. В будущем перечень организаций, которым откроют доступ, будет расширен», — отметил он. При этом если для обработки данных ведомствами согласие гражданина не требуется, то коммерческим организациям придется запрашивать согласие гражданина на доступ к информации при каждом обращении.

По мнению директора по направлению «нормативное регулирование» АНО «Цифровая экономика» Дмитрия Тер-Степанова, юридическая значимость данных, полученных из «Цифрового профиля», значительно сократит время на оказание услуг, снизит процент отказов по причинам некорректного оформления документов, снизит риски предоставления поддельных бумажных документов, увеличит объемы оказываемых услуг за счет роста числа операций.

Стоимость запуска «Цифрового профиля» собеседники РБК назвать не смогли, не указана она и в паспорте проекта. Для сравнения: сайт госуслуг, запущенный в 2009 году, обошелся

**Отстающие данные**

Над объединением данных на одной платформе работают и другие министерства. В феврале 2018 года премьер-министр Дмитрий Медведев поручил Минэкономразвития разработать национальную систему управления госданными на базе Росстата. Создание этой

системы, как позднее пояснил глава департамента информационных технологий и связи правительства Владимир Федюлов, должно решить исторически сложившуюся проблему дублирования информации и отсутствия эталонных государственных данных. По его

словам, поскольку уполномоченный орган — Росстат — «не успевал за изменением реальности», требовавшей оперативного предоставления информации, ведомства стали создавать собственные аналитические инструменты, дублируя друг друга и официальную

статистику. Согласно плану мероприятий по созданию системы (копия есть в распоряжении РБК), система станет «единым госпредприятием управления госданными и вычислениями с ними».

примерно в 100 млн руб. (его предшественник — ресурс ogic.ru — в 495 млн руб.).

## «Госуслуги» 2.0

На «обновленных «Госуслугах» будет собран большой объем информации о гражданах; ведомства, в свою очередь, получают возможность собирать и анализировать эту информацию. Уже сейчас на портале госуслуг предоставляется большое количество сервисов различных органов власти и система справляется с задачами без критичных проблем, рассказал руководитель департамента системных решений Group-IB Антон Фишман. «Госуслуги» подключены к СМЭВ (системе межведомственного электронного взаимодействия. — РБК), и информация передается только по запросам конкретных

## «Цифровой профиль»

даст возможность гражданам увидеть полную информацию о себе в своем аккаунте на портале госуслуг, а ведомства, в свою очередь, через систему смогут в автоматическом режиме предлагать конкретному гражданину подходящие именно ему государственные и соцуслуги

пользователей к системе. Если же стоит задача создать единое информационное пространство, в котором данные будут храниться агрегированно и запроса для их получения требоваться не будет, то следует серьезно озаботиться безопасностью такого проекта. Критичная точка здесь — это получение доступа к информации», — рассуждает Фишман. Идеальной он называет ситуацию, когда «как можно меньше людей» имеют возможность получить информацию о субъекте. «Так как если технически такая возможность будет существовать, это создаст угрозу получения информации злоумышленниками», — сказал он.

По словам директора по консалтингу ГК InfoWatch Марии Вороновой, для создаваемого портала критически важно будет не только обеспечивать должную конфиденциальность, но и целостность информации. «Поскольку данные будут иметь юридическую силу, любая их модификация, преднамеренная или случайная, может нанести ощутимый вред как организациям, так и гражданам», — отметила Воронова. Данный портал, по ее версии, должен обладать качественной защитой. «При этом с учетом текущей обстановки важно, чтобы используемые средства защиты были отечественного производства», — добавила она. ■

## РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦБ готовит новые требования к системе управления

операционными рисками

# Банки подсчитают ущерб от краж, кибератак и харассмента

ГЕОРГИЙ ПЕРЕМИТИН

**ЦБ обяжет банки по-новому оценивать операционные риски и подсчитывать ущерб в случае их реализации. Речь идет о потерях от самых разных событий — от краж до исков о харассменте. Банкам теперь придется изменить риск-системы.**

Банк России опубликовал проект положения «О требованиях к системе управления операционным риском в кредитной организации и банковской группе». Документ разработан по следам декабрьского решения Базельского комитета по банковскому надзору, который в конце 2017 года уточнил подход к оценке операционного риска для расчета норматива достаточности капитала в рамках стандарта Basel III, говорится в пояснительной записке к проекту.

Новый базельский подход будет внедрен с 2022 года, но для соответствия ему банки должны будут собрать информацию о потерях от «событий операционного риска» минимум за последние пять лет. Разработанное ЦБ положение содержит требования к системе учета операционных рисков и классификацию событий, ущерб от которых банки должны будут подсчитывать в рамках управления операционными рисками, — от ошибок менеджмента и действий регулятора до судебных издержек из-за харассмента и дискриминации по национальному признаку.

В документе приводится категоризация операционных рисков по причинам возникновения, типам событий, направлениям деятельности и видам потерь. По причинам операционные риски делятся на четыре категории: ошибки и недостатки процессов (неэффективная организация управления банком, несоответствие процедур управления «масштабам деятельности кредитной организации» и требованиям законодательства);

риски, связанные с действиями персонала; сбои информационных и технологических систем банков; действия внешних причин (речь идет о действиях госорганов, регулятора и правоохранителей).

Самая подробная классификация установлена для типов событий — это семь видов событий первого уровня, каждый из которых содержит несколько типов событий второго уровня. Кроме того, у банков есть право ввести еще более детальный учет событий операционного риска, вводя в классификацию события третьего уровня.

При учете потерь ЦБ предлагает делить их на прямые и непрямые, а последние — на качественные и косвенные. Прямые потери — это снижение стоимости активов, их досрочное списание, денежные выплаты клиентам и служащим в порядке компенсации во внесудебном порядке, судебные издержки и т.д. Качественные потери — отток клиентов, снижение качества предоставления услуг, приостановка деятельности в результате неблагоприятного события и др. Косвенные потери — недополученные запланированные доходы, расходы на оплату услуг привлеченных по отдельным договорам специалистов (например, оценщиков и консультантов), повышение стоимости заимствований в результате события операционного риска. Все потери от операционных рисков должны фиксироваться банками в специальной базе событий.

Банки должны будут привести свои системы в соответствие с новым положением к концу 2019 года, а с 2020 года ЦБ начнет оценивать, насколько их системы управления операционным риском соответствуют новым стандартам. Если система не соответствует стандартам, а кредитная организация это несоответствие не устраняет, ЦБ сможет воспользоваться мерами из ст. 74 закона «О ЦБ» (предполагает широкий на-

бор — от штрафа до ввода временной администрации).

Приведение систем управления операционным риском в соответствие с новыми регулятивными требованиями до 2022 года, безусловно, повлечет дополнительные издержки со стороны банков, считает ведущий методолог «Эксперт РА» Юрий Беликов. Проект документа, основанный на уточненных подходах Базеля III, регламентирует процесс управления операционным риском намного более детально, чем действующие нормативные акты регулятора, отмечает он. Одно из основных требований — ведение подробной базы данных о потерях по операционному риску, говорит эксперт: такие базы давно ведутся всеми банками, но теперь все занесенные в них события должны быть четко классифицированы и дополнены причинно-следственными связями (в том числе связями с другими видами рисков).

Для адаптации баз данных и алгоритмов их ведения к новым стандартам потребуется их реструктуризация и внесение существенных изменений в управленческий учет, прогнозирует Беликов. Как минимум это дополнительные трудозатраты, которые могут потребовать расширения штата технических специалистов. Кроме того, внедряя в российскую практику базельские подходы, Банк России продолжает курс на усиление контроля кибербезопасности в банках, добавляет эксперт. Впрочем, изменив систему управления операционным риском, банки смогут уменьшить его давление на достаточность капитала, что немного «разгрузит» капитал и позволит разместить больший объем собственных и привлеченных средств в доходные активы под риском, заключает Юрий Беликов.

Проект ЦБ предполагает значительную перегруппировку риска, которым подвержены банки, расширяя понятие операционных рисков, подтверждает член прав-

ления ВТБ Максим Кондратенко. Так, к операционному риску отнесены модельный и стратегический риски, указывает он. Первый связан с ошибками при разработке методик и моделей оценки активов и рисков, второй — это риск возникновения убытков из-за ошибок при принятии решений по стратегии и развитию банка. Раньше эти риски выделялись как отдельные, говорит Кондратенко. При обсуждении предложенного ЦБ проекта необходимо исключить дублирование контрольных процедур и оценки рисков. При этом все виды риска, перечисленные в проекте ЦБ, ВТБ оценивает и сейчас.

Промсвязьбанк также сообщил, что оценивает все указанные риски. Предложенная ЦБ структура оценки «не стала для банка неожиданностью», отметил директор дирекции рисков Промсвязьбанка Евгений Гришин. «Развитие управления рисками, и в частности операционными рисками, всегда требует вложений ресурсов, как человеческих, так и материальных, в особенности в крупных финансовых организациях. В настоящее время наше развитие в этом направлении прежде всего связано с новым статусом банка как опорной кредитной организации по сопровождению госоронзаказа, где вопросам информационной и кибербезопасности уделяется особое внимание», — подчеркнул Гришин.

В пресс-службе Россельхозбанка отметили, что предложенные ЦБ новые требования «в высокой степени соответствуют» той системе управления операционным риском, которая существует в банке сейчас. При этом банку все же потребуется провести «дополнительные мероприятия по адаптации некоторых элементов» управления операционным риском к новым требованиям регулятора.

Большая часть банков из топ-10 по объему активов не ответила на запросы РБК, в Сбербанке отказались от комментариев. ■

## Классификация событий операционного риска

**1.** Нарушения функционирования и сбои систем (сбои в работе программного обеспечения; сбои водопровода и энергоснабжения).

**2.** Внешнее мошенничество (кражи и мошенничество со стороны третьих лиц, кибератаки на инфраструктуру банка и хищение средств клиентов).

**3.** Ущерб материальным активам из-за стихийных событий и форс-мажоров (природные, техногенные, социальные, медико-биологические катастрофы и т.д.).

**4.** Нарушения кадровой политики и безопасности труда (выплаты компенсаций сотрудникам из-за нарушений трудового законода-

тельства; нанесение ущерба здоровью работников из-за несоблюдения норм безопасности, штрафы надзорным органам, нарушения прав граждан, связанные с дискриминацией — половой, расовой, национальной и др.).

**5.** Нарушения прав клиентов и нанесение им ущерба (раскрытие конфиденци-

альной информации, нарушение условий договоров, навязывание дополнительных услуг, несоблюдение законодательства в сфере противодействия отмывания доходов, нанесение ущерба контрагентам).

**6.** Внутреннее мошенничество (преднамеренное превышение сотрудниками банков своих полномочий;

кражи и мошенничество с их стороны в целях получения личной выгоды).

**7.** Нарушения при организации, исполнении и управлении процессами (ошибки при подготовке и проведении банковских операций, ведении бухгалтерского учета, документооборота, расчетов с клиентами, недостатки в работе контрагентов).

Реклама



ОТКРЫТИЕ

22 СЕНТЯБРЯ

МОСКВА, КРАСНАЯ ПЛОЩАДЬ, 3, ГУМ

FENDI